

# RADIOGRAFÍA DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

crisis de un territorio en disputa

axel kicillof  
cecilia rodríguez  
eduardo m. basualdo  
silvina batakis  
roberto baradel  
daniel gollan  
pablo manzanelli  
laura v. alonso

**siglo xxi editores, méxico**

CERRO DEL AGUA 248, ROMERO DE TERREROS, 04310 MÉXICO, DF  
www.sigloxxieditores.com.mx

**siglo xxi editores, argentina**

GUATEMALA 4824, C1425BUP, BUENOS AIRES, ARGENTINA  
www.sigloxxieditores.com.ar

**anthropos**

LEPANT 241, 243 08013 BARCELONA, ESPAÑA  
www.anthropos-editorial.com

---

---

Radiografía de la provincia de Buenos Aires / Axel Kicillof...  
[et al.]- 1ª ed.- Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Siglo XXI  
Editores Argentina, 2019.  
336 p.; 23x16 cm.-

ISBN 978-987-629-933-6

1. Análisis de Políticas. 2. Bienestar y Política Social. 3. Economía  
Política Argentina. I. Kicillof, Axel  
CDD 320.6

---

*Esta publicación contó con el apoyo del bloque de senadores y senadoras  
de Unidad Ciudadana-PJ de la provincia de Buenos Aires.*

© 2019, Siglo Veintiuno Editores Argentina S.A.

Diseño de cubierta: Eugenia Lardiés

ISBN 978-987-629-933-6

Impreso en Altuna Impresores // Doblas 1968, Buenos Aires  
en el mes de julio de 2019

Hecho el depósito que marca la ley 11.723  
Impreso en Argentina // Made in Argentina

# Índice

<b>Presentación</b>	<b>11</b>
<i>Rodrigo M. Rodríguez</i>	
<i>Federico Basualdo</i>	
<b>Estructura económica y desintegración productiva en tiempos recientes</b>	<b>21</b>
<i>Eduardo M. Basualdo</i>	
<i>Pablo Manzanelli</i>	
<i>Leandro Bona</i>	
<b>Parte I. Una visión general de la estructura económica provincial</b>	<b>33</b>
I.1. Aspectos generales de la estructura económica bonaerense	35
I.2. Importancia y características del agro bonaerense	39
I.3. La estructura industrial y la evolución sectorial reciente	50
I.4. La problemática del empleo y los salarios en la provincia	58
I.5. La cuestión fiscal: el déficit estructural de la provincia y el endeudamiento de Vidal	64
<b>Parte II. El extenso y heterogéneo ámbito provincial: delimitación y primera aproximación a las características de sus regiones</b>	<b>69</b>
II.1. Criterios para definir las regiones productivas	71
II.2. La Región Metropolitana de Buenos Aires en el marco de los dilemas de las grandes ciudades latinoamericanas	77

II.3. La estratégica región del Cordón Norte: Zona Núcleo y relevancia industrial	105
II.4. La Región Centro Norte y su predominio agrícola	116
II.5. La Región Centro y la preponderancia del sector primario	125
II.6. La Cuenca del Salado y la tradición ganadera de cría	135
II.7. La Región Noroeste, la tradición triguera y la revolución sojera	145
II.8. La Costa Marítima, el turismo y la incidencia de General Pueyrredón	153
II.9. La Región Sudoeste: del sector agropecuario al polo petroquímico	168
<b>Referencias</b>	<b>183</b>
<b>Parte III. Completando la radiografía: las áreas más sensibles     de la provincia en la visión de los especialistas</b>	<b>189</b>
<b>Consecuencias de tres años de valorización financiera     sobre la provincia, 2016-2018</b>	<b>191</b>
<i>Axel Kicillof</i>	
<i>Pablo Ceriani</i>	
<i>Cristian Girard</i>	
Las finanzas públicas provinciales	194
El retorno del neoliberalismo a la Argentina y la provincia de Buenos Aires: Macri y Vidal, en espejo	205
La propuesta de Cambiemos para el futuro de la provincia y del país: más de lo mismo	220
Referencias	222
<b>Las finanzas públicas de la provincia</b>	<b>225</b>
<i>Silvina Batakis</i>	
De los recursos tributarios provinciales	225
Recursos de administración nacional en la provincia	227
El endeudamiento provincial	231
A modo de conclusiones	233

<b>Los desafíos en salud pública. A tres años de gestión de Cambios en territorio bonaerense</b>	<b>241</b>
<i>Daniel Gollan</i>	
Determinantes sociales de la salud	241
Políticas y recursos nacionales específicos aplicados a la salud	242
Políticas y recursos provinciales propios aplicados a la salud	252
Conclusiones	260
<b>Políticas públicas de seguridad democrática. Control político, participación ciudadana y multiagencialidad: desafíos y oportunidades de los gobiernos locales</b>	<b>261</b>
<i>Cecilia Rodríguez</i>	
Las principales transformaciones por las que la seguridad deviene un tema central en las agendas de gobierno	262
El sistema de seguridad de la República Argentina: estructura del sistema de seguridad interior	267
El sistema de seguridad pública de la provincia de Buenos Aires: Leyes 12 154, 13 482 y sus modificatorias	267
El impulso de la participación ciudadana: la institucionalización de los foros vecinales	268
Las unidades de policía de prevención local	272
Las cifras de la seguridad en la provincia: presupuesto nacional y estadística criminal	273
Estadística criminal	274
Ley de Drogas: desfederalización, narcomenudeo y tenencia por consumo personal	276
Delitos contra el orden público	277
Otros delitos contra la administración pública	278
Aumento de los niveles de violencia	279
Gestión local de las políticas de seguridad	280
Modelo de gestión en seguridad del Municipio de Avellaneda	282
Policía local en Avellaneda	284
A modo de conclusión	288
Referencias	291

<b>Memoria, presente y porvenir de la educación en la provincia</b>	<b>293</b>
<i>Roberto Baradel</i>	
<i>Néstor Caraza</i>	
<i>Gastón Ghioni</i>	
<i>Marcelo Zarlenga</i>	
¿Cuál fue la “pesada herencia” que recibió Cambiemos?	293
Las políticas educativas de Cambiemos	300
A modo de conclusión: construyendo el porvenir, la agenda 2019-2023	309
<b>Las universidades en la Argentina y en la provincia. Un recorrido por las principales características del sistema de educación superior</b>	<b>311</b>
<i>Laura V. Alonso</i>	
<i>Emanuel Damoni</i>	
La Reforma Universitaria de 1918	311
La universidad y el peronismo	312
La política de ciencia y tecnología y su vínculo con la universidad	312
Entre la expansión del sistema y la represión estatal	313
Entre la reapertura democrática y la crisis de financiamiento	315
El ciclo kirchnerista	316
Ciencia, tecnología y articulación del sistema universitario	319
Universidades nacionales en la provincia de Buenos Aires	320
El sector bajo la administración Cambiemos	323
Palabras finales	326
Referencias	327
<b>Acerca de los autores</b>	<b>329</b>

# Presentación

Por su centralidad económica, poblacional y geográfica, la trayectoria reciente de la provincia de Buenos Aires encierra una estrecha relación con las transformaciones operadas a nivel nacional. En este sentido, un punto de partida necesario para comprender la situación actual de la provincia y los desafíos por venir es la caracterización de los acontecimientos y procesos que determinaron el desempeño económico bonaerense, en consonancia con las transformaciones estructurales en todo el país.

La imposición, por parte de la última dictadura cívico-militar, de un nuevo patrón de acumulación sustentado en la valorización financiera –y las variantes que desde entonces asumió la economía argentina– serán el marco estructural que proponen Eduardo Basualdo, Pablo Manzanelli y Leandro Bona en las dos primeras partes de este libro para una aproximación al desarrollo y características estructurales de los diferentes ejes productivos y sociales de la provincia. La interrupción de la industrialización sustitutiva, el endeudamiento externo, la fuga de capitales, la centralización de capital, las privatizaciones y la distribución regresiva del ingreso son algunos de los fenómenos señalados por los autores que, junto con las transformaciones en el agro pampeano, impactaron durante las últimas décadas en la fisonomía económica y social del territorio bonaerense.

La política de desendeudamiento externo permitió desactivar este patrón de funcionamiento económico durante los gobiernos kirchneristas. Junto con el decidido impulso al crecimiento industrial, dicha política permitió comenzar a revertir durante este ciclo político nacional y popular buena parte de las consecuencias sociales y económicas de un funcionamiento de la economía que, por más de veinticinco años, tuvo a la valorización financiera como protagonista central. La transición de un patrón de acumulación a otro implica, entre otras cuestiones, el rediseño del alcance, dimensión y funciones fundamentales del Estado. En este sentido, uno de los principales desafíos del ciclo inaugurado por Néstor Kirchner en mayo de 2003 consistió en la reconstrucción de las herramientas de regulación económica y de distribución del ingreso como políticas centrales del crecimiento económico.

El ascenso a la presidencia y a la gobernación bonaerense de la alianza Cambiemos en diciembre de 2015 inauguró una etapa en el país que —señalan los autores— reinstaló una nueva modalidad del patrón de acumulación sustentado en la valorización financiera. Así, el cuadro político liderado por Mauricio Macri impulsó, a nivel nacional y provincial, un rediseño del Estado basado en la aplicación de un persistente ajuste presupuestario y la redefinición de las formas y alcances de la política pública en aspectos centrales del bienestar y desarrollo social como la salud, la educación, la seguridad, entre otros. En materia económica, el nuevo esquema de políticas públicas volvió regresiva la distribución del ingreso y profundizó la desregulación de la actividad económica, la desindustrialización y la consecuente fragmentación productiva, social y territorial en todo el país.

En este marco, los autores proponen, en la parte I de este libro, un análisis detallado de la relevancia de la actividad económica bonaerense en el agregado nacional, y su evolución durante los últimos años. A su vez, plantean una aproximación al desarrollo y características estructurales de los diferentes ejes productivos y sociales de la provincia. Desde un enfoque de mediano plazo, este abordaje permite identificar las claves del desempeño económico y social de la provincia tanto en términos del comportamiento de la actividad industrial y de las actividades primarias, como de empleo, salarios y la centralidad del Estado.

La reedición de la valorización financiera por parte del gobierno de la alianza Cambiemos profundizó el proceso de desindustrialización y fragmentación territorial y productiva en la provincia de Buenos Aires. En la parte II, los autores despliegan un interesante y detallado análisis de las distintas zonas productivas bonaerenses, destacando las particularidades económicas y sociales de cada una de ellas y su nivel de integración. Del análisis se desprende el alto grado de complejidad y desintegración del territorio provincial, que en tanto fenómeno de largo plazo denota una profundización muy significativa durante estos últimos años.

A diferencia de la experiencia inaugurada por la última dictadura cívico-militar, cuando la conducción del proceso económico la ejercían los grupos económicos locales, Basualdo Manzanelli y Bona señalan que la reinstauración de la valorización financiera como patrón de acumulación desde 2015 a esta parte tiene la particularidad de que la fracción de capital hegemónica que controla el funcionamiento del Estado no está conformada por grupos económicos locales, sino por el capital financiero internacional. La puesta en marcha de un programa económico cuyos pilares fundamentales son el endeudamiento externo y la fuga de capitales encierra, además de crecientes tensiones con la fracción de capital de



los grupos económicos locales, profundas consecuencias negativas para las administraciones provinciales.

En el caso de la provincia de Buenos Aires, Axel Kicillof, Pablo Ceriani y Cristian Girard señalan en su capítulo que el programa económico de la gobernadora Vidal no se diferenció del aplicado a nivel nacional, lo cual profundizó los desequilibrios de las finanzas provinciales y agravó las consecuencias económicas y sociales sobre los bonaerenses. Aporte de significación ya que no solo se trata, como ya se mencionó, de la incidencia estructural de la provincia en términos de los indicadores nacionales, sino de la crisis productiva provincial generada por el hecho de que sus autoridades replican la política adoptada por el gobierno a nivel nacional.

Los cambios implementado en el sistema de coparticipación federal durante las últimas décadas expusieron las finanzas bonaerenses a una situación de creciente pérdida de recursos. Frente a esta realidad, plantean los autores, la renegociación del Fondo del Conurbano Bonaerense (FCB) encabezada por la gobernadora no resolvió el problema estructural, sino que estableció mecanismos de compensación específicos, sin alterar el diseño de fondo. Por otro lado, la administración de Cambiemos mantuvo en la provincia la elevada presión impositiva sobre la actividad provincial, al tiempo que la recesión económica derivada de las medidas de ajuste a nivel nacional restaba recursos disponibles. Como contrapartida, Vidal recibió ingentes transferencias no automáticas por parte de la nación, revirtiendo una tendencia decreciente iniciada en 2013. Pese a esto, las finanzas bonaerenses se encuentran en estado crítico por la crisis de la economía real y, sobre todo, por la salida de recursos a raíz del endeudamiento externo provincial.

En efecto, frente al deterioro de las cuentas provinciales y la falta de políticas locales para revertir esta situación, Kicillof y colaboradores señalan que el endeudamiento externo fue la principal fuente de recursos para financiar la gestión de Cambiemos. Revirtiendo la tendencia al desendeudamiento de las administraciones anteriores, durante el gobierno de Vidal la deuda pública provincial, medida en dólares, se incrementó en un 34,4%. En este contexto de ajuste, de aumento del desempleo y precarización laboral, los compromisos asumidos por el gobierno de Cambiemos con los mercados internacionales presionan cada vez más sobre el presupuesto provincial. Mientras en 2015 el pago de intereses de deuda representaba el 3,3% de los gastos totales de Buenos Aires, en 2018 llegó al 5,7% del gasto, y según lo presupuestado en 2019, el guarismo alcanzará el 5,4% –aunque probablemente sea bastante más–.

En esta clave, la exministra de Economía de la provincia Silvina Batakis propone en su capítulo un minucioso análisis sobre el alcance y perfil

del acelerado endeudamiento externo durante la gestión de Vidal. En sintonía con lo planteado por Kicillof y colaboradores, Batakis sostiene que el crecimiento de la deuda provincial constituye uno de los rasgos más destacados de la actual administración, junto con el incremento de la presión tributaria provincial y el aumento de los recursos recibidos por parte del gobierno nacional. La política de Cambiemos no solo truncó el sendero de desendeudamiento del erario local, sino que, por el tipo de operaciones de deuda realizadas, modificó su perfil, otorgando prioridad al endeudamiento externo bajo ley extranjera, lo cual atenta directamente contra la capacidad fiscal de las finanzas locales. Este tipo de endeudamiento, señala la autora, representaba el 59% de los recursos tributarios provinciales en 2015, mientras que en 2018 trepó al 129%, es decir, más del doble. Asimismo, señala que el peso de la deuda total de la provincia sobre los recursos propios pasó de representar el 99% de la recaudación tributaria en 2015, al 173% en 2018. Un verdadero festival de endeudamiento.

La otra cara del endeudamiento provincial es el acelerado deterioro de la actividad económica en territorio bonaerense, como resultado de las políticas de ajuste propias del patrón de acumulación reinstaurado por Cambiemos. La crisis económica se evidencia, siguiendo a Batakis, en el incremento sostenido de la tasa de desocupación de 2015 a esta parte. La falta de políticas activas para revertir la situación agravó el impacto del ajuste en los núcleos productivos de la provincia, donde la tasa de desocupación supera la media nacional. Esto ocurre, por ejemplo, en Mar del Plata que, con una tasa del 12,8%, sobrepasa a la de nación en más del 40%. Por su parte, el aglomerado San Nicolás-Villa Constitución, centro neurálgico de la actividad industrial provincial, tiene el mayor incremento de todos los conglomerados urbanos en la tasa de desocupación: del 6,3%, en el cuarto trimestre de 2016, al 11,3%, en 2018.

En un contexto de situación económica y social alarmantes, y considerando que Vidal cuenta con mayor disponibilidad de recursos (por la mayor presión tributaria, el incremento de los recursos girados por el gobierno nacional y el sideral endeudamiento), resultaría esperable mayor intervención estatal y un aumento en las partidas sociales. Sin embargo, tanto Batakis como Kicillof y colaboradores señalan que la partida de mayor crecimiento en el presupuesto 2019 es la destinada al pago de intereses de deuda, superando lo presupuestado, por ejemplo, para salud y seguridad.

Además del ajuste en las partidas destinadas a salud, la situación sanitaria de la provincia se agrava por el deterioro generalizado de aquellas políticas económicas y sociales que constituyen los determinantes socia-

les de la salud. En su capítulo, Daniel Gollan, exministro de Salud de la nación, profundiza este aspecto señalando, entre otras cuestiones, que el acceso a la alimentación, a servicios básicos (cloacas, agua potable, energía y transporte), a la educación, a la cultura, al deporte y a la actividad física, entre otros, tiene un impacto en la calidad de vida equivalente o mayor al que generan las políticas sanitarias específicas. En este sentido, las políticas económicas adoptadas por la alianza Cambiemos, tanto a nivel nacional como provincial, junto con el ajuste de las partidas presupuestarias, pauperizaron la realidad de miles de bonaerenses, al punto de poner en jaque el sistema sanitario provincial.

Como parte de una política de descentralización de la salud iniciada en los noventa, el actual gobierno provincial –afirma el autor– en vez de fortalecer el sistema público con la puesta en funcionamiento de grandes unidades hospitalarias ya construidas durante el gobierno anterior, impulsa la creación de grandes programas como la Red AMBA o el SAME, cuyo financiamiento depende cada vez más de las arcas municipales. Por otro lado, el alarmante desfinanciamiento de importantes programas nacionales que alcanzan a los habitantes de la provincia (entre otros, el Plan de Lucha contra el Sida, el programa de salud reproductiva, la Cobertura Universal de Salud), así como la eliminación de otros de probada efectividad (el Plan Qunita, por ejemplo) plantean un horizonte de profundo deterioro de los estándares de salud de la población bonaerense.

Además de este contexto preocupante, Gollan alerta sobre la situación de las obras sociales que brindan servicio a los bonaerenses, dada la acelerada caída de los ingresos de los trabajadores y la inflación cada vez más alta, que impacta entre otras cosas en el precio de los insumos médicos. El creciente endeudamiento de las clínicas prestatarias con organismos públicos como la AFIP o directamente con organismos privados de crédito da cuenta de una situación que se torna insostenible en el corto plazo.

En el plano de la seguridad, el nuevo proceso instaurado por la gestión de Cambiemos estuvo acompañado de un marcado retroceso en materia de política de seguridad democrática. El abandono del paradigma de la seguridad nacional propio de la última dictadura militar fue uno de los principales desafíos institucionales del período democrático. Cecilia Rodríguez, exministra de Seguridad de la nación, analiza en detalle este proceso y señala la sanción de la Ley 23 554 de Defensa Nacional, en 1988, y la 24 059 de Seguridad Interior, en 1992, como los dos hitos más relevantes en el difícil desafío de reparar los lazos entre la ciudadanía y las fuerzas de seguridad bajo un nuevo paradigma que excluyó al aparato militar de las políticas de prevención y represión del delito. En octubre de 2004, con

la adhesión de todas las provincias a la Ley de Seguridad Interior, se inició una etapa de relevantes transformaciones en la materia que apuntaron a profundizar la construcción del paradigma de seguridad democrática.

Con la sanción de la Ley 12 154, en 1998, se establecieron en la provincia los parámetros del sistema de seguridad local. La inclusión de la participación ciudadana en los asuntos de seguridad significó un cambio destacado respecto de los modelos tradicionales, cuyo antecedente fueron los consejos de seguridad distritales creados durante la gobernación de Antonio Cafiero (1987-1991). La entrada en vigencia de esta ley marcó un hito, aunque su aplicación dependió en buena medida del énfasis puesto por parte de los ejecutivos provinciales. En esta dirección, en 2014, mediante el Decreto 373, el entonces gobernador Daniel Scioli estableció la creación de las unidades de policía de prevención local (UPPL).

La autora destaca que, dejando de lado la prevención social y situacional del delito y la violencia, los criterios en materia de política de seguridad implementados por Cambiemos retoman los enfoques vinculados al “policiamiento” de la seguridad asociados a la idea fuerza del “combate a la delincuencia”, donde los abusos y la violencia policial forman parte de los lineamientos de las autoridades civiles. Así, las autoridades políticas exponen a las fuerzas de seguridad al escarnio público, empujándolas a escenas cada vez más frecuentes de represión social. Entre otros efectos de dicha aplicación en la provincia, destaca Rodríguez, aumentaron las causas por tenencia de estupefacientes para consumo personal, pero no el combate al narcotráfico, se ralentizó la tendencia a la baja –iniciada en 2003– de la tasa de homicidios, y se está criminalizando a los menores de edad, aun cuando la evidencia estadística señala una participación marginal de este segmento en causas graves como homicidios dolosos. Por su parte, comparado con valores de 2015, el fenómeno está acompañado de un sensible descenso en la inversión por parte del Ministerio de Seguridad de la nación, a excepción por supuesto de 2017, año electoral.

La reedición de la valorización financiera durante el mandato de Mauricio Macri implicó necesariamente la reformulación del alcance, dimensiones y objetivos del Estado. En este sentido, el ajuste presupuestario nacional y provincial, sobre todo en aquellas partidas vinculadas al bienestar social, constituye un rasgo distintivo de las políticas públicas de Cambiemos. Como señalan Roberto Baradel, Néstor Caraza, Gastón Ghioni y Marcelo Zarlenga en su capítulo, en materia de educación el actual gobierno recibió un sistema que sostenía y profundizaba la inclusión educativa, la experiencia igualitaria y el acceso al ejercicio del derecho a la educación, luego de más de doce años de políticas activas que transformaron la educación pública en el país, con una inversión estatal que

llegó al 1,66% del PBI en 2015 y un fuerte compromiso de la comunidad educativa y de distintos actores sociales.

Durante el ciclo de gobiernos kirchneristas, la provincia de Buenos Aires llevó adelante un conjunto de políticas educativas que acompañaron las transformaciones impulsadas a nivel nacional, y que apuntaron a favorecer la permanencia y continuidad de las trayectorias educativas y la reincorporación de quienes habían quedado fuera del sistema. La extensión de la red de jardines maternos y de infantes, la formación docente, la incorporación de la educación popular y el reconocimiento de todos los ámbitos extraescolares que “enseñan” fueron algunos otros ejes de relevancia de las políticas implementadas.

Después de tres años de gestión, la alianza Cambiemos redujo, en el presupuesto nacional 2019, un 27% los fondos destinados a educación, comparado con 2015. La política nacional de ajuste se evidencia también en la progresiva disminución de la relación entre los fondos destinados a educación y el PBI: en 2018, la inversión en el área pasó a representar el 1,35% del producto bruto. La otra cara del recorte presupuestario, señalan Baradel y colaboradores, consistió en dejar de lado la inclusión como eje y horizonte en la definición de las políticas públicas, y sustituirla por la meritocracia.

La gobernadora bonaerense acompañó estas políticas de ajuste, agravando sensiblemente el funcionamiento del sistema educativo. Año a año, la inversión disminuyó respecto del gasto total presupuestado, al punto de alcanzar, en 2019, un 23,9%. Como plantean los autores, esto se ve reflejado en distintos aspectos de la educación pública provincial: gravísimos problemas edilicios; intentos de cierre de escuelas; suspensión temporal del servicio de transporte escolar para escuelas rurales o de educación especial; cierre de la unidad ejecutora responsable del mantenimiento edilicio de las instituciones educativas y pase de esta función –sin los fondos correspondientes– a los municipios; serias deficiencias en el servicio alimentario escolar; demora o suspensión en la cobertura de cargos; falta de materiales básicos como boletines o libros de firma; recorte de horas en educación técnica y agraria; pérdida de poder adquisitivo del salario docente, entre muchos otros.

De un día para el otro y casi sin mediaciones, la situación en la provincia se parece cada vez más a lo vivido durante los noventa, cuando el sistema educativo estaba sin estructura y desfinanciado, y la principal preocupación en las escuelas ya no era la enseñanza y el aprendizaje de los estudiantes, sino lo que pudieran comer ahí.

Ahora bien, el desfinanciamiento en el área no solo atañe al ámbito de la educación primaria y secundaria, sino también a la universitaria. El

gobierno actual, con un presupuesto del 0,79% del PBI destinado a las universidades nacionales para 2019, consolidó esta tendencia a la baja, para un sector que durante los gobiernos kirchneristas supo ser protagonista de la política educativa.

En efecto, en el marco de la expansión de la economía real y la redistribución del ingreso durante los doce años de mandato de Néstor Kirchner y Cristina Fernández, el sistema universitario nacional experimentó importantes transformaciones. En su capítulo, Laura V. Alonso y Emanuel Damoni señalan, entre los hitos más relevantes, la construcción de 17 nuevas universidades a lo largo de todo el país, lo cual permitió una notable mejora en las condiciones de acceso a la educación superior. El convenio colectivo de trabajo de los docentes del sector, por su parte, y las mejoras salariales permitieron mayor estabilidad en la enseñanza universitaria, a la vez que le otorgaron reconocimiento.

El incremento sistemático de la inversión pública estatal en el área llevó a que, como señala Alonso y colaboradores, entre 2003 y 2015 se incrementara un 30% la cantidad de estudiantes universitarios, en tanto que los graduados por año pasaron de 1 400 000 a 1 800 000, aumentando un 80%. La creación de nuevas universidades nacionales en el Noroeste de la provincia (Junín-Pergamino), Avellaneda, Florencio Varela, Moreno, José C. Paz, Merlo, Hurlingham, San Antonio de Areco y Almirante Brown, y el fortalecimiento edilicio y presupuestario de las que se encontraban en funcionamiento, ampliaron notablemente el acceso a la educación superior. La expansión de establecimientos universitarios estuvo acompañada, a su vez, de una política de fuerte articulación académica con el entorno productivo y la consolidación de la estructura docente.

En suma, las medidas implementadas por Cambiemos sustentadas en la valorización financiera implicaron un importante retroceso en las misiones y funciones del Estado, así como en sus definiciones estratégicas. El programa adoptado a partir del 10 de diciembre de 2015 retoma los lineamientos principales del funcionamiento de la economía argentina impuesto por la última dictadura cívico-militar y continuado por los gobiernos democráticos hasta la crisis económica de 2001.

En territorio bonaerense, la desindustrialización y desintegración productiva son algunos de los rasgos estructurales más relevantes de este patrón de valorización financiera que los gobiernos de Néstor Kirchner y Cristina Fernández interrumpieron, pero que la alianza Cambiemos retomó. La administración de Vidal no fue a contramano de este proceso, sino que tendió a profundizarlo incorporando el acelerado endeudamiento del Estado provincial como un elemento más del programa económico.

En este marco, el presente libro pretende aportar al debate para la construcción de una alternativa que se proponga recuperar el rol fundamental del Estado en la economía y la distribución del ingreso, el desarrollo industrial y la integración social y productiva tanto nacional como de la provincia de Buenos Aires.

RODRIGO M. RODRÍGUEZ

FEDERICO BASUALDO

(editores)